



## **AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx152/29.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D364/29.03.2022,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(9), prin care se preconizează ca durata mandatului viceprimarului să constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Analizând conținutul Expunerii de motive, reiese faptul că aceasta nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, neținând seama de dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Mai mult decât atât, cu referire la opiniile exprimate de inițiatori în instrumentul de prezentare și motivare al proiectului, precizăm că, potrivit art.5 lit.f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **viceprimarul este ales local**, în exercitarea mandatului lor, aleșii locali îndeplinind **o funcție de autoritate publică**.

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.148 alin.(2) din Codul administrativ, funcția de primar și **funcția de viceprimar sunt funcții de demnitate publică**.

În plus, potrivit dispozițiilor art.87 alin.(1) lit.c) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare,

*„(1) **Funcția de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean este incompatibilă cu exercitarea următoarelor funcții sau calități:***

*c) **calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă, indiferent de durata acestuia**”.*

Or, ținând seama și de observațiile de mai sus, semnalăm următoarele:

**4.1.** Referitor la **paragraful al doilea al Expunerii de motive**, menționăm că art.5 din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la principiul egalității de tratament față de toți salariații și angajatorii, se aplică numai persoanelor angajate cu contract individual de muncă.

**4.2.** Cu referire la **al cincilea paragraf al instrumentului de prezentare și motivare**, precizăm că art.424 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, privind dreptul la recunoașterea vechimii în muncă, în specialitate și în grad profesional, se aplică numai funcționarilor publici.

**4.3.** În ceea ce privește **al șaselea paragraf al Expunerii de motive**, în care se face trimitere la art.16 alin.(5) din Codul muncii, relevăm că articolul respectiv vizează numai persoanele angajate cu contract individual de muncă.

Totodată, față de aspectele prezentate, semnalăm că, prin **Decizia nr.139/2019**, Curtea Constituțională a statuat că *„Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de*

*dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale”.*

Ținând seama de jurisprudența instanței de contencios constituțional, semnalăm că, în lipsa unei fundamentări temeinice a necesității reglementării, soluția legislativă preconizată prin proiect este susceptibilă de a aduce atingere dispozițiilor art.1 alin.(3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății.

Prin urmare, **apreciem că este necesară o argumentare mai riguroasă în cadrul instrumentului de prezentare și motivare a situației de fapt care să justifice promovarea prezentului demers legislativ.**

5. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative preconizate, sub rezerva celor de mai sus, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la actuala formă, se rețin următoarele observații și propuneri:

5.1. La **titlu**, în acord cu uzanțele redacționale, expresia „completarea Ordonanței” se va înlocui cu sintagma „completarea **art.152 din Ordonanța**”, iar termenul „Administrativ” se va reda cu inițială mică.

5.2. Pentru rigoarea redactării, **partea dispozitivă** se va redacta după cum urmează:

„**Articol unic.** – La articolul 152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin.(9), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus, iar actualul pct.1 se va elimina, ca fiind de prisos.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE



București  
Nr.424/18.04.2022



**Ordonanță de urgență privind Codul administrativ**

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- 1 completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c\_1) la art. 61 alin. (2)*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată cu modificări și L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021  
 completări prin
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*  
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2020 M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*  
 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- respinsă prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 61/2020 M. Of. nr. 381/12 mai 2020 *modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1);  
 introduce lit. a\_1) și a\_2) la art. 134 alin. (5)*  
 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- aprobată prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022
- 5 modificări prin D.C.C. nr. 240/2020 M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 *admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020*
- 6 modificări prin L. nr. 84/2020 M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 *modifică art. 151 alin. (3)*  
 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 7 completat prin O.U.G. nr. 164/2020 M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 *introduce art. 364\_1 și alin. (1\_1) la art. 510*  
 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 226/2020 M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene  
*prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022*
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 4/2021 M. Of. nr. 117/3 feb. 2021  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ  
aprobată cu modificări și L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021  
completări prin  
*modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6, modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);  
introduce alin. (2\_1) - (2\_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1\_1) la art. 275, lit. (c\_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A;  
abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A*
- 10 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 112/2021 M. Of. nr. 353/7 apr. 2021  
Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999  
*prevederile art. 517 alin. (1) lit. d);  
constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.*
- 11 completat prin L. nr. 155/2021 M. Of. nr. 571/4 iun. 2021  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2021 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ  
*introduce alin. (15) la art. 265*
- 12 modificări prin L. nr. 153/2021 M. Of. nr. 577/8 iun. 2021  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2019 pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul  
*modifică art. 494 alin. (1) partea introductivă, alin. (2) și alin. (5) partea introductivă și art. 598;  
introduce lit. c\_1) la art. 61 alin. (2), art. 292\_1, alin. (8\_1) la art. 494 și anexa nr. 7 - NORME privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura disciplinară, cu 57 art.;  
abrogă art. 494 alin. (9) și art. 625 alin. (1) lit. a)*
- 13 modificări prin L. nr. 228/2021 M. Of. nr. 933/30 sep. 2021  
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ  
*respinge O.U.G. nr. 44/2020*

- 14 modificări prin O.U.G. nr. 121/2021 M. Of. nr. 1127/25 nov. 2021 *modifică art. 22 alin. (1) și (4) și art. 251 alin. (2\_3); introduce alin. (2) și (3) la art. 21 și alin. (2\_1) la art. 22;*
- Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- În cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Economiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul economiei și "Ministerul Antreprenoriatului și Turismului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul antreprenoriatului, IMM-urilor, investițiilor străine, mediului de afaceri, turismului și comerțului exterior; b) "Ministerul Muncii și Protecției Sociale" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Muncii și Solidarității Sociale" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul muncii și protecției sociale și "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul familiei și egalității de șanse; c) "Ministerul Tineretului și Sportului" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului și "Ministerul Sportului" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul sportului; d) "Direcțiile județene pentru sport și tineret" se înlocuiește cu denumirea "direcțiile județene pentru tineret", respectiv "Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București" se înlocuiește cu denumirea "Direcția pentru Tineret a Municipiului București", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul tineretului; e) "Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adoptii" se înlocuiește cu denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției copilului și adopției și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de domeniul protecției și
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 130/2021 M. Of. nr. 1202/18 dec. 2021 *suspendă prevederile art. 210 până la data de 1 ianuarie 2023*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 138/2021 M. Of. nr. 1243/29 dec. 2021 *modifică art. 597 alin. (1) lit. d), art. 618 alin. (24), art. 619 alin. (2) partea introductivă și alin. (10), nota de la anexa nr. 5; introduce alin. (3) la art. 384, anexa nr. 5\_1; abrogă pct. II lit. A pct. 15-19 și lit. B pct. 20 și 25 din anexa nr. 5*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 1/2022 M. Of. nr. 41/13 ian. 2022 *modifică art. 22 alin. (3)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2021 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- În cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Autoritatea pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei" și "Autoritatea pentru Protecția Persoanelor cu Dizabilități" se înlocuiesc cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adoptiei", respectiv "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități".
- 18 modificări prin L. nr. 63/2022 M. Of. nr. 275/22 mar. 2022 *aprobă O.U.G. nr. 61/2020*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2020 privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ